

COLECCIÓN CÓDIGOS BREVIS



CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

DECIMAOCTAVA EDICIÓN

**COMPILADO, CONCORDADO Y ANOTADO
POR
ESTEBAN MORA CAICEDO**

The logo for the publisher Leyer. It features a stylized, three-dimensional letter 'E' above the word "LEYER" in a bold, blocky, sans-serif font. The letters are slightly shadowed to give a 3D effect.

LEYER

ÍNDICE GENERAL

PARTE PRIMERA LIBRO PRIMERO

LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS

TÍTULO PRELIMINAR

Campo de aplicación (art. 1º).....	13
------------------------------------	----

TÍTULO I ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I PRINCIPIOS GENERALES

Objeto (art. 2º).....	15
Principios orientadores (art. 3º).....	15
Clases (art. 4º).....	16

CAPÍTULO II DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS GENERAL

Peticiones escritas y verbales (art. 5º).....	16
Término para resolver (art. 6º).....	16
Desatención de las peticiones (art. 7º).....	17
Desistimiento (art. 8º).....	17

CAPÍTULO III DEL DERECHO DE PETICIÓN EN INTERÉS PARTICULAR

Peticiones (art. 9º).....	17
Requisitos especiales (art. 10).....	17
Peticiones incompletas (art. 11).....	17
Solicitud de informaciones o documentos adicionales (art. 12).....	17
Desistimiento (art. 13).....	17
Citación de terceros (art. 14).....	18
Publicidad (art. 15).....	18
Costo de las citaciones y publicaciones (art. 16).....	18

CAPÍTULO IV DEL DERECHO DE PETICIÓN DE INFORMACIONES

Del derecho a la información (art. 17).....	18
Información general (art. 18).....	18
Información especial y particular (art. 19).....	19
Inaplicabilidad de las excepciones (art. 20).....	19
Examen de los documentos (art. 21).....	19
Plazo para decidir sanciones (art. 22).....	19

Notificación de las decisiones. Recursos (art. 23)	19
Costo de las copias (art. 24)	20

**CAPÍTULO V
DEL DERECHO DE FORMULACIÓN DE CONSULTAS**

Consultas (art. 25)	20
Atención al público (art. 26)	20

**CAPÍTULO VI
DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS EN CUMPLIMIENTO DE UN DEBER LEGAL**

Deber de colaboración de las autoridades (art. 27)	20
--	----

**CAPÍTULO VII
DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS INICIADAS DE OFICIO**

Deber de comunicar (art. 28)	20
------------------------------------	----

**CAPÍTULO VIII
NORMAS COMUNES A LOS CAPÍTULOS ANTERIORES**

Formación y examen de expedientes (art. 29)	21
Garantía de imparcialidad (art. 30)	21
Deber de responder las peticiones (art. 31)	21
Trámite interno de peticiones (art. 32)	22
Funcionario incompetente (art. 33)	22
Pruebas (art. 34)	22
Adopción de decisiones (art. 35)	22
Decisiones discrecionales (art. 36)	22
Demoras (art. 37)	23
Caducidad respecto de las sanciones (art. 38)	23
Derecho de petición y acción de litigar (art. 39)	23

**CAPÍTULO IX
SILENCIO ADMINISTRATIVO**

Silencio negativo (art. 40)	23
Silencio positivo (art. 41)	23
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo (art. 42)	23

**CAPÍTULO X
PUBLICACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES**

Deber y forma de publicación (art. 43)	24
Deber y forma de la notificación personal (art. 44)	24
Notificación por edicto (art. 45)	25
Publicidad (art. 46)	25
Información sobre recursos (art. 47)	25
Falta o irregularidad de las notificaciones (art. 48)	25

**TÍTULO II
LA VÍA GUBERNATIVA**

**CAPÍTULO I
DE LOS RECURSOS**

Improcedencia (art. 49)	27
-------------------------------	----

INDICE GENERAL	581
Recursos en la vía gubernativa (art. 50).....	27
Oportunidad y presentación (art. 51).....	28
Requisitos (art. 52).....	28
Rechazo del recurso (art. 53).....	28
Desistimiento (art. 54).....	28
Efecto suspensivo (art. 55).....	29

**CAPÍTULO II
DE LAS PRUEBAS**

Oportunidad (art. 56).....	29
Admisibilidad (art. 57).....	29
Término (art. 58).....	29

**CAPÍTULO III
DECISIONES EN LA VÍA GUBERNATIVA**

Contenido de la decisión (art. 59).....	29
Silencio administrativo (art. 60).....	29
Notificación (art. 61).....	30

**TÍTULO III
CONCLUSIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

Firmeza de los actos administrativos (art. 62).....	31
Agotamiento de la vía gubernativa (art. 63).....	31
Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos (art. 64).....	31
Ejecución por el obligado (art. 65).....	32
Pérdida de fuerza ejecutoria (art. 66).....	32
Excepción de pérdida de ejecutoriedad (art. 67).....	32

**TÍTULO IV
EL MÉRITO EJECUTIVO DE CIERTOS ACTOS Y SENTENCIAS**

Definición de las obligaciones a favor del Estado que prestan mérito ejecutivo (art. 68).....	33
---	----

**TÍTULO V
DE LA REVOCACIÓN DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS**

Causales de revocación (art. 69).....	35
Improcedencia (art. 70).....	35
Oportunidad (art. 71).....	35
Efectos (art. 72).....	35
Revocación de actos de carácter particular y concreto (art. 73).....	36
Procedimiento para la revocación de actos de carácter particular y concreto (art. 74).....	36

**TÍTULO VI
INTERVENCIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO**

Deberes y facultades del Ministerio Público (art. 75).....	37
--	----

**TÍTULO VII
RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS**

Causales de mala conducta de los funcionarios. Sanciones disciplinarias (art. 76).....	39
De los actos y hechos que dan lugar a responsabilidad (art. 77).....	39

Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas (art. 78)	40
Ejecución de créditos a favor de las entidades públicas, o de los particulares (art. 79)	40

TÍTULO VIII INSTITUCIONES FINANCIERAS

Procedimiento de ejecución de políticas monetarias, cambiarias y de crédito (art. 80)	41
---	----

TÍTULO IX ÁMBITO DE APLICACIÓN A LOS ASUNTOS DEPARTAMENTALES Y MUNICIPALES

Procedimientos especiales (art. 81)	43
---	----

PARTE SEGUNDA LIBRO SEGUNDO CONTROL JURISDICCIONAL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

TÍTULO X OBJETO DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

Objeto de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo (art. 82)	47
--	----

TÍTULO XI MEDIOS DE CONTROL

Extensión del control (art. 83)	49
Acción de nulidad (art. 84)	49
Acción de nulidad y restablecimiento del derecho (art. 85)	49
Acción de reparación directa (art. 86)	50
De las controversias contractuales (art. 87)	50
Acción de definición de competencias administrativas (art. 88)	51

LIBRO TERCERO ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

TÍTULO XII ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I DEL CONSEJO DE ESTADO

Integración del Consejo de Estado, permanencia y vacantes (art. 89)	55
Calidades para ser elegido consejero (art. 90)	55
Prueba de las calidades (art. 91)	55
Prohibiciones e incompatibilidades de los Consejeros de Estado (art. 92)	55
Integración de las Salas del Consejo de Estado (art. 93)	56
Elección de dignatarios (art. 94)	56
Atribuciones del presidente del Consejo de Estado (art. 95)	56
Atribuciones de la Sala Plena (art. 96)	57
Integración y atribuciones de la Sala de lo Contencioso Administrativo (art. 97)	57
Integración y atribuciones de la Sala de Consulta y Servicio Civil (art. 98)	60

INDICE GENERAL

583

Conjueces (art. 99).....	60
Posesión de conjueces (art. 99A).....	60
Quórum deliberatorio (art. 100).....	60
Quórum para elecciones (art. 101).....	60
Quórum para otras decisiones (art. 102).....	60
Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto (art. 103).....	61
Auxiliares de los Consejeros de Estado (art. 104).....	62
Órgano oficial del Consejo de Estado (art. 105).....	62

CAPÍTULO II DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

Jurisdicción de los Tribunales Administrativos (art. 106).....	62
Calidades para ser elegido magistrado del Tribunal Administrativo (art. 109).....	62

CAPÍTULO III DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS

Reserva de las actas de las sesiones (art. 110).....	62
Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones del Consejo de Estado (art. 111).....	63
Comunicación de los conceptos y dictámenes (art. 112).....	63
Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso (art. 113).....	63
Imposición de sanciones correccionales (art. 114).....	63
Recursos contra las sanciones (art. 115).....	63
Comisión para la práctica de diligencias (art. 116).....	63
Labores del Consejo de Estado en vacaciones (art. 117).....	64
Derechos, preeminencias y prerrogativas de los Consejeros de Estado y de los magistrados de los tribunales administrativos (art. 118).....	64
Licencias y permisos (art. 119).....	64
Normas adicionales aplicables a los tribunales administrativos (art. 120).....	64

TÍTULO XIII EL MINISTERIO PÚBLICO

Fiscales ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo (art. 121).....	65
Calidades (art. 122).....	65
Designación (art. 123).....	65
Prueba de las calidades (art. 124).....	65
Derechos, preeminencias y prerrogativas (art. 125).....	65
Prohibiciones e incompatibilidades (art. 126).....	65
Atribuciones del Ministerio Público (art. 127).....	65

TÍTULO XIV DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS

CAPÍTULO I COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO

En única instancia (art. 128).....	67
En segunda instancia (art. 129).....	68
Asuntos remitidos por las secciones (art. 130).....	68

CAPÍTULO II COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS

En única instancia (art. 131).....	69
------------------------------------	----

En primera instancia (art. 132).....	69
Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia (art. 133).....	70
Competencia de los tribunales administrativos cuando la Nación sea parte demandante (art. 134).....	71

**CAPÍTULO III
COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS**

Competencia de los jueces administrativos en única instancia (art. 134A).....	71
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia (art. 134B).....	71
Competencia de los jueces administrativos en segunda instancia (art. 134C).....	72

**CAPÍTULO IV
DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS**

Competencia por razón del territorio (art. 134D).....	72
Competencia por razón de la cuantía (art. 134E).....	73

**LIBRO CUARTO
PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCIÓN
DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

**TÍTULO XV
REGLAS GENERALES**

Possibilidad de demanda ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo contra actos particulares (art. 135).....	77
Caducidad de las acciones (art. 136).....	77
Contenido de la demanda (art. 137).....	79
Individualización de las pretensiones (art. 138).....	80
La demanda y sus anexos (art. 139).....	80
Comprobante de consignación (art. 140).....	81
Normas jurídicas de alcance no nacional (art. 141).....	81
Presentación de la demanda (art. 142).....	81
Inadmisión y rechazo de la demanda (art. 143).....	81
Contestación de la demanda (art. 144).....	82
Acumulación de pretensiones y de procesos en materia contencioso administrativa (art. 145).....	82
Intervención de terceros (art. 146).....	83
Las audiencias públicas (art. 147).....	83
Perención del proceso (art. 148).....	84

**TÍTULO XVI
REPRESENTACIÓN Y COMPARECENCIA DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS**

Representación de las personas de derecho público (art. 149).....	85
Notificación del auto admisorio de la demanda (art. 150).....	85
Comparecencia de las entidades públicas en los procesos contencioso administrativos (art. 151).....	86

**TÍTULO XVII
DE LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL**

Procedencia de la suspensión (art. 152).....	87
--	----

INDICE GENERAL	585
Procedimiento ante el Consejo de Estado (art. 154)	87
Procedimiento ante los tribunales (art. 155).....	87
Reproducción del acto suspendido (art. 158)	88
Obligación de los gobernadores y alcaldes (art. 159).....	88

**TÍTULO XVIII
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES**

**CAPÍTULO I
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS CONSEJEROS Y MAGISTRADOS**

Causales. Procedimiento (art. 160).....	89
De los impedimentos (art. 160A).....	89
De las Recusaciones (art. 160B).....	90

**CAPÍTULO II
IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES DE LOS FISCALES**

Causales (art. 161)	91
Oportunidad y trámite (art. 162).....	91

**TÍTULO XIX
EXCEPCIONES**

Excepciones de fondo (art. 164)	93
---------------------------------------	----

**TÍTULO XX
NULIDADES E INCIDENTES**

Nulidades. Causales. Procedimiento (art. 165)	95
Incidentes (art. 166).....	95
Trámite, preclusión y efectos de los incidentes (art. 167).....	95

**TÍTULO XXI
PRUEBAS**

Pruebas admisibles (art. 168)	97
Pruebas de oficio (art. 169).....	97

**TÍTULO XXII
CONTENIDO, CUMPLIMIENTO Y EJECUCIÓN DE LAS SENTENCIAS**

Contenido de la sentencia (art. 170)	99
Condena en costas (art. 171)	99
Condenas en abstracto (art. 172).....	99
Sentencia. Notificación (art. 173)	99
Obligatoriedad de la sentencia (art. 174).....	100
Cosa juzgada (art. 175).....	100
Ejecución (art. 176)	100
Efectividad de condenas contra entidades públicas (art. 177).....	100
Ajuste de valor (art. 178)	101
Otras condenas (art. 179)	101

**TÍTULO XXIII
RECURSOS ORDINARIOS, CONSULTA Y RECURSOS EXTRAORDINARIOS**

**CAPÍTULO I
RECURSOS ORDINARIOS**

Reposición (art. 180)	103
Apelación (art. 181)	103
Queja (art. 182)	104
Súplica (art. 183)	104

**CAPÍTULO II
CONSULTA**

Consulta (art. 184)	104
---------------------------	-----

**CAPÍTULO III
RECURSOS EXTRAORDINARIOS**

**SECCIÓN PRIMERA
DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN**

Procedencia (art. 185)	105
Competencia (art. 186)	105
Término para interposición del recurso (art. 187)	105
Causales de revisión (art. 188)	105
Requisitos del recurso (art. 189)	105
Necesidad de caución (art. 190)	106
Trámite (art. 191)	106
Pruebas (art. 192)	106
Sentencia (art. 193)	106

**SECCIÓN SEGUNDA
DEL RECURSO EXTRAORDINARIO DE SÚPLICA**

Recurso extraordinario de Súplica (art. 194)	106
--	-----

**TÍTULO XXIV
DEL PROCEDIMIENTO ORDINARIO**

Ámbito (art. 206)	109
Auto admisorio de la demanda (art. 207)	109
Aclaración o corrección de la demanda (art. 208)	110
Período probatorio (art. 209)	110
Traslados para alegar (art. 210)	110
Registro del proyecto (art. 211)	110

**TÍTULO XXV
SEGUNDA INSTANCIA ANTE EL CONSEJO DE ESTADO**

Apelación de las sentencias (art. 212)	111
Apelación de autos (art. 213)	111
Pruebas en segunda instancia (art. 214)	111

**TÍTULO XXVI
PROCESOS ESPECIALES**

**CAPÍTULO I
CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y DE JURISDICCIÓN**

Conflictos de competencias (art. 215)	113
---	-----

Conflictos de jurisdicción (art. 216)..... 113

**CAPÍTULO II
DE LOS PROCESOS RELATIVOS A CONTRATOS Y DE
LOS DE REPARACIÓN DIRECTA Y CUMPLIMIENTO
PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA**

Denuncia del pleito, llamamiento en garantía y reconvención (art. 217)..... 113
 Allanamiento de la demanda. Transacción (art. 218)..... 114
 Deduciones por valorización (art. 219)..... 114
 Transmisión de la propiedad (art. 220)..... 114

**CAPÍTULO III
PROCESOS DE NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA**

Procedimiento (art. 221)..... 114
 Comunicación de la sentencia (art. 222)..... 114

**CAPÍTULO IV
DE LOS PROCESOS ELECTORALES**

Causales de nulidad (art. 223)..... 115
 Consecuencias de la nulidad (art. 226)..... 115
 Posibilidad de ocurrir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo (art. 227)..... 115
 Nulidad de la elección y cancelación de credenciales (art. 228)..... 116
 Individualización del acto acusado (art. 229)..... 116
 Corrección de la demanda (art. 230)..... 116
 Reparto en el Consejo de Estado (art. 231)..... 116
 Trámite de la demanda (art. 232)..... 116
 Auto admisorio de la demanda (art. 233)..... 117
 Decreto de pruebas (art. 234)..... 117
 Intervención de terceros. Desistimiento (art. 235)..... 118
 Términos para alegar (art. 236)..... 118
 Acumulación de procesos (art. 237)..... 118
 Causales de acumulación (art. 238)..... 118
 Decisión sobre la acumulación (art. 239)..... 118
 Diligencia de sorteo (art. 240)..... 119
 Deberes del ponente (art. 241)..... 119
 Término para fallar (art. 242)..... 119
 Sentencia (art. 243)..... 119
 Notificación de la sentencia (art. 245)..... 119
 Aclaración (art. 246)..... 119
 Práctica de nuevos escrutinios (art. 247)..... 120
 Ejecución de las sentencias (art. 248)..... 120
 Expedición de credenciales (art. 249)..... 120
 Apelación (art. 250)..... 120
 Trámite de la segunda instancia (art. 251)..... 120

**CAPÍTULO V
DE LA JURISDICCIÓN COACTIVA**

Procedimiento (art. 252)..... 120

**TÍTULO XXVII
REVISIÓN DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN**

**CAPÍTULO I
DE LA REVISIÓN EN EL CONSEJO DE ESTADO**

Reglas 123

**CAPÍTULO II
DE LA REVISIÓN EN LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS**

Reglas 123

**LIBRO QUINTO
DISPOSICIONES FINALES**

Las cuantías y su reajuste (art. 265) 127
Vigencia (art. 266)..... 127
Aspectos no regulados (art. 267) 127
Derogaciones (art. 268) 127

ÍNDICE SUPLEMENTO

REGLAMENTO DEL CONSEJO DE ESTADO

Acuerdo 58 de 1999.....	131
Acuerdo 7 de 2000.....	136

JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

Decreto 597 de 1988.....	153
Decreto 2288 de 1989.....	153
Decreto 2304 de 1989.....	158
Decreto 2867 de 1989.....	159

ACCIÓN DE TUTELA

Decreto 2591 de 1991.....	177
Decreto 306 de 1992.....	182

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Ley 80 de 1993.....	201
Decreto 2251 de 1993.....	223
Decreto 2681 de 1993.....	224
Decreto 0094 de 1994.....	231
Decreto 0095 de 1994.....	232
Decreto 313 de 1994.....	232
Decreto 620 de 1994.....	232
Decreto 679 de 1994.....	232
Decreto 855 de 1994.....	237
Decreto 856 de 1994.....	240
Decreto 1898 de 1994.....	242
Decreto 457 de 1995.....	243
Decreto 1477 de 1995.....	243
Decreto 287 de 1996.....	245
Decreto 781 de 1997.....	246
Decreto 92 de 1998.....	247

CARRERA ADMINISTRATIVA

Ley 443 de 1998.....	289
----------------------	-----

PUBLICIDAD DE ACTOS Y DOCUMENTOS OFICIALES

Ley 57 de 1985.....	321
---------------------	-----

CONCILIACIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

Ley 23 de 1991.....	323
---------------------	-----

CONDENAS A CARGO DE LA NACIÓN

Decreto 768 de 1993	324
Decreto 818 de 1994	326
Decreto 2841 de 1994.....	327

DEPÓSITOS JUDICIALES

Ley 66 de 1993	327
----------------------	-----

ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN

Ley 190 de 1995	328
Decreto 1483 de 1996	334

CÓDIGO ÚNICO DISCIPLINARIO

Ley 200 de 1995	336
-----------------------	-----

ESTATUTO ANTITRAMITOLOGÍA

Decreto 2150 de 1995	355
Decreto 0427 de 1996	373

ESTATUTO ORGÁNICO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

Ley 270 de 1996	376
-----------------------	-----

ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO

Ley 393 de 1997.....	407
----------------------	-----

EXPROPIACIÓN POR VÍA ADMINISTRATIVA

Ley 388 de 1997.....	410
----------------------	-----

DESCONGESTIÓN DE DESPACHOS JUDICIALES

Decreto 2651 de 1991	413
Ley 446 de 1998	414

ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO

Ley 472 de 1998	439
-----------------------	-----

ESTATUTO DE MECANISMOS ALTERNATIVOS PARA LA SOLUCIÓN DE CONFLICTOS

Decreto 1818 de 1998	451
----------------------------	-----

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA

Decreto 2511 DE 1998.....	456
---------------------------	-----

ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA NACIONAL

Ley 489 DE 1998	459
-----------------------	-----

LOS JUECES DE PAZ

Ley 497 de 1999	478
Resolución 029 de 2000	482

CIERRE EXTRAORDINARIO DE DESPACHOS JUDICIALES

Acuerdo 433 de 1999	483
---------------------------	-----

INDICE GENERAL	591
PRÁCTICA DE ESTUDIANTES DE DERECHO	
Acuerdo 719 de 2000	484
COMITÉS DE CONCILIACIÓN	
Decreto 1214 de 2000	485
REPARTO DE TUTELAS	
Decreto 1382 de 2000	488
Ley general de archivos	489
Ley 594 de 2000	489
VIGILANCIA, CATÁLOGO DE BIENES, SERVICIOS Y PRECIOS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL	
Ley 598 de 2000	495
CONCILIACIÓN	
Ley 640 de 2001.....	496